



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

25.02.2022 № 21-4/В-119

На № _____ от _____

Президенту-председателю
Совета Общероссийской
общественной организации
«Содружество ветеранов
гражданской авиации России»

Шишкину Ж.К.

Shishkin_70@mail.ru

Департаментом государственной политики в сфере пенсионного обеспечения совместно с Пенсионным фондом Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение по вопросу повышения уровня пенсионного обеспечения граждан из числа работников лётного состава гражданской авиации, удостоенных почётных званий «Заслуженный пилот СССР», «Заслуженный штурман СССР», «Заслуженный пилот Российской Федерации», «Заслуженный штурман Российской Федерации», «Заслуженный работник транспорта Российской Федерации», «Заслуженный летчик-испытатель Российской Федерации», поступившее от депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Коломейцева, и сообщается следующее.

Пенсионное обеспечение работников летного состава гражданской авиации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

Согласно пункту 13 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ страховая пенсия по старости работникам летного состава назначается независимо от возраста при наличии требуемой продолжительности стажа на соответствующих видах работ: 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин; а для оставивших летную работу по состоянию здоровья – 20 лет для мужчин и 15 лет для женщин.

При этом указанная выше продолжительность стажа на соответствующих видах работ определяется не в календарном порядке (как для других профессиональных категорий граждан, в т.ч. работающих во вредных или опасных условиях труда), а в особом порядке – по налету часов (пункт 4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального

закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2002 г. № 537).

С учетом указанного порядка исчисления (применяемого как при определении права на досрочную страховую пенсию по старости, так и при определении размера этой пенсии), требуемую продолжительность стажа на соответствующих видах работ работник летного состава может выработать за 5 календарных лет, следовательно, в достаточно молодом возрасте (например, в возрасте 30 лет) такому работнику по его заявлению назначается страховая пенсия по старости, которая выплачивается независимо от факта работы, в т.ч. при осуществлении летной деятельности. Принимая во внимание указанные выше льготы, а также высокую оплату труда рассматриваемых работников по сравнению с другими профессиональными категориями, средний размер страховой пенсии по старости работников летного состава превышает средний размер страховой пенсии по старости на 42% (по состоянию на 01.01.2022 средний размер страховой пенсии по старости составил 18 084,64 рубля, а средний размер страховой пенсии по старости работников летного состава гражданской авиации – 25 736,52 рубля).

При этом следует учитывать, что пенсионерам, выработавшим стаж в определенных должностях, предусмотренных Списком должностей членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2003 г. № 155, устанавливается ежемесячная доплата к пенсии в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» (выплачивается за счет взносов, уплачиваемых организациями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации).

В условиях повышения с 1 января 2019 года пенсионного возраста выхода на страховую пенсию по старости на общих основаниях лицам, работающим длительное время, в т. ч. во вредных (опасных) условиях труда, которым право на досрочное пенсионное обеспечение законодательством не предоставлено, и отсутствия самостоятельного источника финансирования досрочных страховых пенсий по старости (размеры страховых взносов по дополнительным тарифам не соответствуют обязательствам по выплате досрочных пенсий), решение вопроса о дополнительном пенсионном обеспечении ветеранов-пенсионеров гражданской авиации, имеющих почетные звания, в рамках Федерального закона № 400-ФЗ не соответствует солидарному принципу финансирования страховых пенсий по старости, а также конституционному принципу справедливости и равенства в сфере пенсионного обеспечения.

Рассмотрение данного предложения, требующего соответствующего финансово-экономического обоснования, с отражением в т.ч. дополнительных бюджетных ассигнований на его реализацию (пункт 2 статьи 17 Федерального закона

от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ), неизбежно повлечет обращение других профессиональных категорий, работающих в иных сферах деятельности (например, пожарные и спасатели субъектов и муниципальных пожарных (спасательных) служб, вирусологи), получающих страховые пенсии в более позднем возрасте (по состоянию на 01.01.2022 – мужчины в 64 года, женщины в 59 лет) и в меньшем размере по сравнению с работниками летного состава, приведет к обострению проблемы обеспечения приемлемого уровня пенсионных прав граждан, а также к увеличению рисков, связанных с недостаточной финансовой устойчивостью пенсионной системы.

Средства бюджета ПФР имеют целевое назначение и направляются на цели, определенные статьей 18 Федерального закона № 167-ФЗ. В соответствии с частью 6 статьи 2 Федерального закона № 400-ФЗ отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и средств организаций, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и актами организаций.

В дополнение сообщаем, что Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее – Федеральный закон № 21-ФЗ) предусмотрен порядок и условия назначения и выплаты за счёт ассигнований федерального бюджета дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации, имеющим особые заслуги перед народом и государством.

Названным Федеральным законом определён круг лиц, имеющих право на установление дополнительного ежемесячного материального обеспечения к пенсиям, назначенным в соответствии с законодательством Российской Федерации, однако граждане, удостоенные звания «заслуженный», к указанному кругу лиц не относятся.

Каких-либо доплат к пенсии гражданам за звание «заслуженный» на федеральном уровне не имеется.

Следует отметить, что вопрос о включении «заслуженных» граждан в число лиц, имеющих право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение в соответствии с Федеральным законом № 21-ФЗ, неоднократно рассматривался федеральными государственными органами, однако положительного решения не нашёл.

Вместе с тем, вопросы установления гражданам Российской Федерации дополнительного ежемесячного материального обеспечения в связи с наличием у них заслуг и достижений также могут регулироваться законодательством субъектов Российской Федерации, актами органов местного самоуправления и организаций,

которым предоставлено право самостоятельно за счет средств своих бюджетов устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих такое право. Соответствующая практика имеется в ряде субъектов Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Москвы от 31 октября 2017 г. № 805-ПП, внесшим изменения в постановление Правительства Москвы от 27.11.2007 № 1005-ПП «Об утверждении Положения о назначении и выплате ежемесячных компенсационных выплат (доплат) к пенсиям и единовременных выплат, осуществляемых за счет средств бюджета города Москвы», установлена с 1 января 2018 года ежемесячная компенсационная выплата лицам, достигшим возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 400-ФЗ, и удостоенным отдельных почетных званий в области культуры.

Однако данное правовое регулирование находится вне поля деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Директор Департамента государственной
политики в сфере пенсионного
обеспечения

И.М. Игнатьев

